



Rechtliche Rahmenbedingungen für die **nachhaltige Beschaffung** in öffentlichen Einrichtungen



Peter Defranceschi
ICLEI - Nachhaltiges Beschaffungsteam

ICLEI - Local Governments for Sustainability

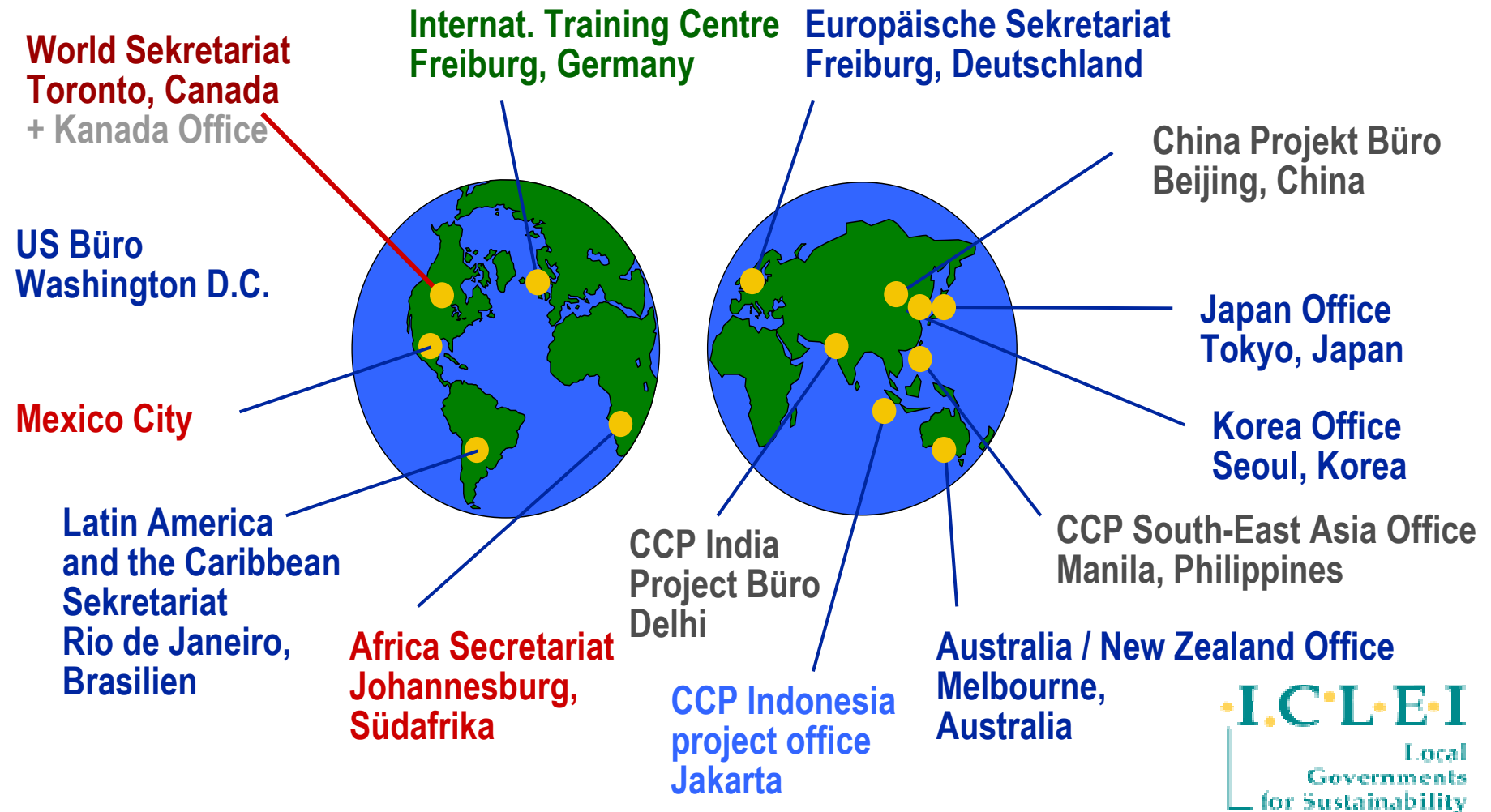
- Weltweite Bewegung von Kommunen für nachhaltige urbane Entwicklung
- Gegründet **von** lokalen Kommunen, die ICLEI auf strategischen Plattformen **vertreten**
- Koordiniert regionale Kampagnen, Projekte und Netzwerke **mit** lokalen Kommunen
- "Local Agenda 21" = Initiative von ICLEI auf - UNCED in Rio 1992



Nachhaltiges
Beschaffungsteam

ICLEI
Local
Governments
for Sustainability

ICLEIs Niederlassungen: Mitarbeiter 120



JETZT **nachhaltig** beschaffen



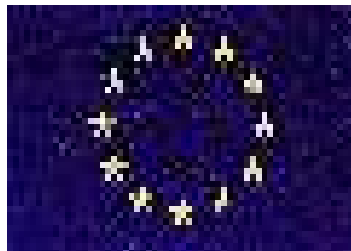
- **Klimawandel**
- **Rechtliche Anerkennung!** Die neuen EU-Vergaberichtlinien lassen nachhaltige Beschaffung ausdrücklich zu.
- **Klare und praxisorientierte Beschaffungskriterien** verfügbar (Procura⁺)
- **Gute Beispiele** vorhanden

Europäischer Rechtsrahmen

Die neuen **EU-Vergaberichtlinien**:

- ▣ Richtlinie 2004/17/CE (Sektorenrichtlinie)
- ▣ Richtlinie 2004/18/CE (Klassische Richtlinie)

Die EU-Mitgliedstaaten sollten die Richtlinie bis bis spätestens 31. Januar 2006 in nationales Recht umsetzen.



EU-Vergaberichtlinien

- ❑ Gründen auf **Prinzipien des EU-Binnenmarktes**:
Transparenz, Objektivität, Gleichbehandlung,
freie Warenverkehr, Verhältnismäßigkeit
- ❑ **Ökologische und soziale Beschaffungskriterien**
sind explizit erwähnt (früher lediglich in
„interpretierenden Mitteilung“)
- ❑ **Keine Verpflichtung** für Verwendung von
ökologischen Kriterien
- ❑ Gelten auch unterhalb der genannten
Schwellenwerte



Produktgruppen & Nachhaltigkeitskriterien



Strom	<i>Ökostrom /neue Anlagen</i>
Gebäude	<i>energieeffizient</i>
Baumaterial	<i>Recyclebar / nachhaltig / LCA</i>
Lebensmittel	<i>Bio / Fairer Handel</i>
Reinigung	<i>umweltorientiert</i>
Computer	<i>energieeffizient</i>
Papier	<i>Recycling</i>
Transport	<i>emissionsarm</i>

Umsetzung I



- Klar für nachhaltige Beschaffung
- Welche Produkte oder Dienstleistungen sind am besten geeignet?
- Verfügbarkeit auf dem Markt?
- Kosten über den gesamten Lebenszyklus beachten

Umsetzung II



- Kleine Schritte - große Wirkung
- Transparenz von Beginn an
 - Politische Willenserklärung (zB pro Klima) vorab
 - Immer Öffentlichkeit suchen
- Beschaffer unterstützen
(Schulung; politischer Rückhalt, etc)
- GPP-Netzwerken zum Erfahrungsaustausch beitreten

Umsetzung III



- Wahl der Produkte mit höchstem Umweltentlastungspotential
- EU-Prinzipien wahren!
- Beschaffer muss immer nachweisen können, dass Kriterien entsprochen worden ist!

Wo & Wie Kriterien einfügen?

Anforderungen an
Produkten /
Dienstleistungen

- Auftragsgegenstand
- Techn. Spezifikationen
- Zuschlagskriterien
- Varianten
- Auftragsausführungs -
klauseln

Anforderungen an
Lieferanten

- Ausschlusskriterien

Auftragsgegenstand

Vergaberecht definiert **WIE** aber nicht **WAS** gekauft werden kann

Beschaffer sind **FREI** zu bestimmen **WAS** sie kaufen und benötigen

Der klarste und direkteste Weg um Umweltbelange zu verankern, besteht darin, diese am Anfang der Ausschreibung, d.h. im Auftragsgegenstand zu nennen.

Keine Diskriminierung!



Auftragsgegenstand - *Beispiele*

- Ökologische Reinigungsdienstleistungen mit Mülltrennung
- Design und Konstruktion eines Niedrigenergie-Hauses
- Kauf von Kaffee mit einem Anteil aus Fairem Handel



Catering-Vertrag für die Lieferung von Bio-Lebensmitteln



Catering-Vertrag für die Lieferung von lokalen Lebensmitteln



Ausschreibung für Energy Star-zertifizierte Computer und Laptops



Ausschreibung für energie-effiziente Computer und Laptops

Technische Spezifikationen

□ Produktspezifikationen /Technische Standards

Andere den Kriterien entsprechende Nachweise müssen explizit erlaubt sein!

(Drucker) Garantie dass sie mit Recyclingpapier gemäß DIN 19309 oder entsprechendem Standard funktionieren.

□ Umweltzeichen

können verwendet werden, aber andere entsprechende Nachweise müssen erlaubt sein.

(PC)Der Energieverbrauch muss mit den Standard des Energy Stars oder entsprechendem Standard übereinstimmen

Umweltsiegel

- Europäische Kommission kritisch
- Aber Ökolabels können als Basis/Maßstab für Vergabekriterien verwendet werden
- Lieferanten muss explizit erlaubt sein, den Kriterien anderweitig entsprechen zu können!



EU-Umweltzeichen



Blauer Engel



Forest Stewardship
Council



Ok power



Fairer
Handel



Technische Spezifikationen

□ **Herstellungsverfahren**

Bezug zum Ausschreibungsgegenstand muss bestehen!

- *“Ökologischer Landbau”*
- *“grüner Strom”*

□ **Leistungs- und Funktionsbeschreibung**

(Gebäude) Innentemperatur: zwischen 18-22°C im Winter und 26-28°C im Sommer und eine relative Luftfeuchtigkeit von 50%.

Technische Spezifikationen - *Beispiele*



ok - power-zertifizierter Strom



Eine Auswahl von gewissen Stoffen dürfen nicht in einem Reinigungsmittel enthalten sein



muss vollständig chlorinfrei sein (TCF)



Lebensdauer >100 Jahre, gemäß ISO 9706 oder DIN 6738



Kompatibel mit Maschinen: DIN 19309, AFNOR Q11-013 oder entsprechend Standard

*Produkte, die das Umweltsiegel aufweisen gelten als
Nachweis genauso wie entsprechende Beweismittel*

Zuschlagskriterien



① Niedrigster Preis

② Wirtschaftlich günstigstes Angebot

Läßt neben dem Preis andere Kriterien zu, wie z.B. Qualität, Preis, technischer Wert, Ästhetik, Lieferzeitraum, Umwelteigenschaften...

Zuschlagskriterien müssen:

- ① einen klaren Bezug zum Auftragsgegenstand haben
- ② spezifisch & objektiv quantifizierbar sein
- ③ vorab bekannt gemacht worden sein
- ④ das Gemeinschaftsrecht beachten

Zuschlagskriterien - *Beispiele*



Leasing-Vertrag mit einer Computerfirma

- wirtschaftliches Angebot: bis zu 80 Punkte
- umweltbezogenenes Angebot: für einen Energieverbrauch der unter dem der techn. Spezifikationen liegt: 20 Points



Straßenreinigungsdienstleistung

- wirtschaftliches Angebot: bis zu 80 Punkte
- umweltbezogenenes Angebot: bis zu 80 Punkte
- für den Besitz eines EMAS: 10 Punkte

Varianten (Nebenangebote)



Änderungsvorschläge:

- müssen Mindestanforderungen entsprechen
- können bessere umweltfreundliche Alternativen bieten

müssen ausdrücklich zugelassen sein, einschließlich:

- minimale umweltrelevante Spezifikationen
- Hinweis wie Variante einzureichen ist

Auftragsausführungsklauseln



betreffen:

- Transport von Produkten & Werkzeugen zum Standort
- Art & Weise der Durchführung der Dienstleistung
- Entsorgung von Altprodukten oder Verpackungsmaterial
- Schulung der Mitarbeiter

müssen:

- in der Ausschreibung klar erwähnt werden
- die Nichtdiskriminierungsklausel einhalten
- von techn. Spezifikationen unterscheidbar sein
- erst nach der Auftragsvergabe nachgewiesen werden

Der Auftragnehmer muss diese Auflagen beachten!

Ausschlusskriterien

□ **Ausschluss der Bieter**

- Wegen Verstoß gegen das Umweltrecht
- Rechtskräftiges Urteil, das Zuverlässigkeit in Frage stellt...

□ **Technische Leistungsfähigkeit**

(Ausbildung, technische Fähigkeiten, Erfahrung, Ausrüstung...)

Ein Umweltmanagementsystem, wie EMAS kann als Nachweis für die techn. Leistungsfähigkeit bei öffentl. Bauten und Dienstleistungsaufträgen dienen



Ausschlusskriterien - *Beispiele*

Design und Konstruktion von bioklimatischen Gebäuden



Technische Leistungsfähigkeit = eine Liste von Gebäuden vorlegen, die gemäß bio-klimatischen Prinzipien erreichtet worden sind

Bau einer Brücke in einem Naturschutzgebiet



Eignungskriterium = EMAS

Zusammenfassung

Umweltbelange können in Ausschreibungen eingebracht werden. Folgende Kriterien sind zu beachten:

- Öffentlichkeit suchen & sensibilisieren
- Klarheit und Transparenz
- Beachten der EU-Prinzipien (z.B. Nicht-Diskriminierung)
- Immer Bezug zum Ausschreibungsgegenstand
- Jedes äquivalente Beweismittel muss akzeptiert werden

Ausschreibung für Stromlieferung

Technische Spezifikationen

a) Mindestens 50% der gelieferten Strommenge muss aus folgenden erneuerbaren Energien (RES-E) stammen:

Geeignete Energieträger sind: Wind, Geothermie, Solar, Biomasse (EUGENE Standard), Wasserkraft (nicht mehr als 50%) und erneuerbare KWK

Nachweis:

- 1 - Glaubwürdiges unabhängiges Gutachten (Herkunftsnachweis gemäß 2001/77/EC wenn möglich).
- 2 - Zusätzlicher Nachweis, dass Spezifikationen und Wertungskriterien entsprochen worden ist. Umweltsiegel möglich.

b) 30% der gelieferten Ökostrommenge muss aus 'neuen' Anlagen stammen.

Nachweis: Bestätigende Erklärung

Ausschreibung für Stromlieferung

Zuschlagskriterien

Zuschlagskriterien:

Zusatzpunkte für jeden zusätzliche Prozent Ökostrom

Zusatzpunkte für Wasserkraft, die EUGENE entspricht

Zusatzpunkte für Lieferanten, die zusätzlich Energiemanagement anbieten.

Zusatzpunkte für 'neue' Anlagen, die über nationale Förderung hinausgehen

Nachweis: Bestätigende Erklärung

Empfehlungen:

- **Politische Willenserklärung** hinsichtlich der Ökostrombeschaffung vorab
- Aufteilung der Ausschreibung in **Teillote** um kleine Betreiber zu fördern,
- Im Auftragsgegenstand kann angegeben werden, dass **kein Atomstrom** geliefert werden darf



Potential nachhaltiger Beschaffung - **Procura+**

Lokale Aktionen

Regionale
Marktbeeinflussung
hin zu
nachhaltigeren,
umweltfreundlicheren
Produkten und
Dienstleistungen

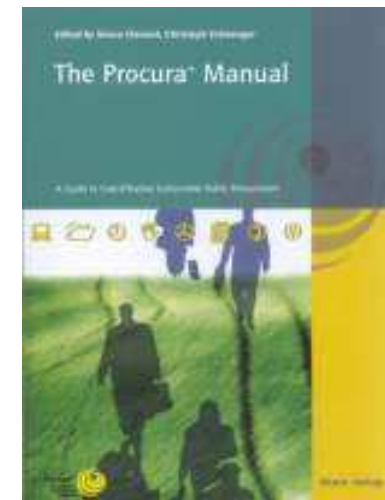
Procura+ Kampagne bietet:



- Einfache, praktische Anleitung
- Europäische Plattform für Vermarktung
- Erfahrungsaustausch mit Kollegen
- Freie oder reduzierte Teilnahme bei Weiterbildung und Konferenzen

Procura⁺: Vorteile für Teilnehmer

- ❑ Procura⁺ Leitfaden (*Neue Version: April 2006!*)
- ❑ Umsetzung Procura⁺ Meilensteine & Beschaffungskriterien empfohlen aber nicht verpflichtend
- ❑ Zertifikat bei Beitritt & erfolgreicher nachhaltiger Beschaffung
- ❑ Jeder Teilnehmer auf neuer Procura⁺ Webseite präsent
- ❑ Teilnahme am deutschen BIG-Net Netzwerk Europäischer Beschaffer (gratis!)
- ❑ Beratung und Information durch ICLEI



Procura+ Teilnehmer



30 Teilnehmer:

Almada
Auxerre
Barcelona City and Province
Badalona
Cremona Province
Culleredo
Emilia Romagna
Ferrara
Kolding
La Mandira Nature Park
Lille
Mouans-Sartoux
Mulhouse
Nebrodi Park
Piemont
Ravenna
Ravensburg
Saint-Denis
Sesto San Giovanni
Torino Province
Toskana
Utrecht Province
Vigo
Zürich

9 Länder:

Denmark, France,
Germany, Italy,
Netherlands, Spain,
Portugal &
Switzerland



Weiterere Informationen



Webseite:

www.iclei-europe.org/procurement

www.procuraplus.com

E-mail:

peter.defranceschi@iclei-europe.org

Tel: 0761-36892-43